

המשרד להגנת הסביבה
סמנכ"ל בכיר פיקוח ואכיפה

2022-11-6

התקבל



המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 19.07.22

שם הטופס: פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה
(29)3, (30)3, (31)3, (32)3

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: עבודות מכרזים ועבודות	מספר טופס: 7.2.2.15.ט

חלק א – אישור נוסח הודעה לצורך פרסום הליך מקדים

חלק זה ימולא במקרים שבהם נדרשה ועדת המכרזים לאשר את נוסח ההודעה כאמור

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה	היחידה הימית להגנת הסביבה הימית
שם ועדת מכרזים	פרוטוקול מס'
הקרה למניעת זיהום ים	תאריך
	19.7.22

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
יצחק בן דוד, סמנכ"ל פיקוח והסברה	יושב ראש	צביקה שפירא, משרד התחבורה	חבר
אילנית וורנר, חשבת המשרד	חבר		חבר
אימאן ס'ף, יועמ"ש	חבר		חבר
רני עמיר, מנהל היחידה	חבר	לימור גיגי	מרכזת ועדה

נוכחים נוספים:

תמים סעד	סגן חשבת המשרד
----------	----------------

חברי ועדה שנעדרו

רשמה	לימור גיגי
------	------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מספר ההתקשרות
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה 3(29) לתח"מ-עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית במפרץ אילת	
תאריך תחילת התקשרות	מס' פנייה בנעמ"ה*
עד 31/12/2026	תוספת של 200,000 אש"ח לשנת 2023 + 2,000,000 ₪ לשנה לשנים 2024-2026 - 6,200,000 ₪ סה"כ
שם הספק	מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.ח/מ.מספר עמותה)
המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת-אונ' ירושלים	500701610

*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (נעמ"ה)

עמוד 1 מתוך 5

שם המאשר: אבי מישראל
תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

בתוקף מיום: 18.12.2013

**שם הטופס: פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה
(29)3, (30)3, (31)3, (32)3**

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.15

פרק משני: עבודות מכרזים ועבודתן

סוג ההתקשרות

- מרכש מכר
 טובין שירותים
 מקרקעין ביצוע עבודה

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)

שם הטופס: פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפורטור לפי תקנה (29)3, (30)3, (31)3, (32)3

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.15

פרק משני: עבודות מכרזים ועבודות

תכנית הניטור הלאומי במפרץ אילת החלה לפעול במימונו של המשרד להגנת הסביבה בשנת 2003 לאחר כשנה של איסוף נתונים וחווות דעת מקצועיות אשר גיבשו את תכנה של התכנית והפעולות החיוניות הנכללות בה. התכנית הוקמה במכון הבינאוניברסיטאי למדעי הים באילת (מב"א) ביוזמת ציבור המדענים הפועלים מתוך מב"א ובהישען על תשתית נרחבת שהייתה זמינה במב"א. תשתית זו נובעת משנות מחקר ופעילות רבות בהן היווה מב"א מרכז ייחודי לחקר נושאים ימיים אשר התמקד במפרץ אילת – בשוניות האלמוגים מחד ובחקר הים הפתוח מאידך – מאז הקמתו בשלהי שנות השישים של המאה העשרים.

מתכונתה של תכנית הניטור הלאומי נגזרה במידה רבה מתכניות ניטור ומחקר קודמות אשר פעלו (במימון קרנות מחקר) במסגרת מב"א על ידי חוקרי וטכנאי המכון. מתוך מגוון המחקרים אשר נעשו במב"א בשנים אשר קדמו להקמת תכנית הניטור הלאומית, התוכנית הנוכחית היא תולדה ישירה של התכניות המפורטות מטה אשר פעלו כל אחת למשך שנים ספורות בלבד:

DCPE, 1976-7 – תכנית ראשונית בה נחקרו מגוון משתנים אקולוגיים לכל אורך מפרץ אילת.

REEFLUX, 1988-91 – תכנית אשר התמקדה בקשר שבין שוניות האלמוגים והים הפתוח.

RSP (תכנית הים האדום), 1995-1998, בשיתוף פעולה ישראל-מצרים-גרמניה (במימון גרמניה) – תכנית בה התבצעו פעולות ניטור רבות ונצבר ידע רב על משתנים אקולוגיים לאורך המפרץ, בזכות שיתוף הפעולה עם מצרים.

RSMPP (פארק השלום בים האדום), 1999-2002, שיתוף פעולה ישראל-ירדן (במימון ארה"ב) – התכנית אשר הינה "האב" הישיר של תכנית הניטור הלאומי, במסגרתה מוסדו שיטות ניטור רבות, ומוסד שיתוף הפעולה עם ירדן בנושא שמירת הסביבה הימית במפרץ.

במהלך שנות העבודה במסגרת תכנית אלה נאסף ידע רב לגבי המשתנים המרכזיים במערכת האקולוגית של המפרץ והתדירות בה יש לנטרם, גובשו שיטות העבודה, נרכש ציוד מתקדם והוכשר צוות טכני מקצועי האמון על ביצוע העבודה. כאשר החלה לפעול מתוך מב"א קיבלה תכנית הניטור הלאומית משאבים אלה מן המוכן, קרי: תשתית ידע המתבטאת בפרוצדורות ניטור מגובשות, צוות טכני מיומן, מסד נתונים קיים, והבנה מעמיקה של המערכת האקולוגית של מפרץ אילת.

בעשור האחרון כללה תוכנית הניטור באילת מדידות של פרמטרים פיזיקוכימיים בעמודת המים ובקרקעית, לדוגמה ריכוזי נוטריינטים, שינויים בטמפרטורת המים ודינמיקת תחלופת המים במפרץ. כמו כן, כללה התוכנית מדידה של פרמטרים ביולוגיים דוגמת אחוז כיסוי ברקמה חיה ושינויים בהרכב חברת החי בשוניות האלמוגים ולאחרונה גם במרבדי עשבי הים בחוף הצפוני.

בשנים האחרונות נתקלת תוכנית הניטור בקשיים הנובעים מהעליה במחירי חלק ממרכיבי הניטור, לרבות עליה במחירי ריאגנטים ובהוצאות השכר לצוות הניטור. בעיה זו נפתרה זמנית בשנה האחרונה ע"י הורדת אחד העובדים לחצי משרה, אך פתרון זה אינו בר קיימא לטווח הרחוק. הורדת עובדים נוספים לחצי משרה תפגע בעבודת הניטור באופן קשה וייתכן שאף בלתי הפיך.

על מנת לעמוד בעליה בהוצאות השכר מבלי לפגוע בהיקף הניטור אנו מבקשים לעדכן את שווי ההתקשרות מ 1.8 מיליון ₪ ל 2 מיליון ₪.

התקשרות נוכחית ועתידית:

הניטור הלאומי הינו מטלה שלטונית אשר מתבצעת במימון המשרד להגנת הסביבה ב-11 השנים האחרונות. מדידת מגמות בים, כפי שמתבצעת במסגרת הניטור, הינה קריטית לצורך קבלת החלטות מושכלות לפיתוח בסביבה הימית והחופית של אילת באופן שישמור על ערכי הטבע הימיים הייחודיים של המפרץ, המהווים את האטרקציה העיקרית שיש לעיר אילת להציע למבקריה.

הניטור כולל מדידה של פרמטרים כימיים, פיזיקליים וביולוגיים לפיהם ניתן לקבוע מה מצבה של שוניות האלמוגים בפרט והמערכת הימית בכלל.

הניטור מאפשר גם לתת מענה מידי לאיתור גורמי זיהום או עקה אשר עלולים לפגוע בכלל הפעילות בחופי אילת. דוגמא לכך אירעה בקיץ 2017 כאשר אירעה תמותת דגים נרחבת באילת, מה שהעלה את החשש לזיהום בים. בזכות מדידות הניטור הלאומי ניתן היה לקשור בין אירוע תמותת הדגים לבין עליה חדה וקיצונית שנמדדה בטמפרטורת מי הים באותו שבוע, מה שהסיר את החשש מזיהום כללי של חופי אילת. יש להמשיך את ההתקשרות עם המכון באופן שיאפשר את המשך פעילות הניטור בים סוף באופן רציף.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה (29)3, (30)3, (31)3, (32)3

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.15

פרק משני: עבודות מכרזים ועבודתן

1. היסטוריית בקשות מ-6 שנים אחרונות-

מס' פניה במנוף	תקופת התקשרות	היקף התקשרות
527987	01/01/2012-31/12/2011	3,600,000 ₪ (1,200,000 ₪ לשנה)
33052	01/01/2009-31/12/2014	3,600,000 ₪ (1,200,000 ₪ לשנה)
562010	01/01/2015-31/12/2017	4,500,000 ₪ (1,500,000 ₪ לשנה)
612798	31/12/2020 – 18/03/2018	5,378,439 ₪ (1,792,813 ₪ לשנה)
8000523333	6/12/2020 – 31/12/2023	5,397,909 ₪ (1,799,303 ₪ לשנה)

2. אנו מבקשים להגדיל את ההתקשרות לשנת 2023 בכ- 200,000 ₪ מהסיבות שמפורטות בהמשך וכבר כעת אנו מבקשים את אישורכם לספק יחיד משנת 2024-2026 מהסיבה שתוכנית הניטור דורשת העסקה של צוות מדענים ייעודי בעל ניסיון של שנים רבות בניטור הים. החלפה של מדען במדען חדש דורשת חפיפה והכשרה, מה שפוגע ברציפות העבודה ובתוכנית הניטור כולה. על מנת לאפשר העסקה רציפה של מדענים אלה, יש צורך באופק תעסוקתי ליותר משנה אחת. לכן אנחנו מבקשים לאשר כבר עכשיו את מב"א כספק יחיד על מנת שניתן יהיה להבטיח תקציב רצוף לשנים הקרובות.

3. מב"א משמש כספק יחיד לביצוע ניטור לאומי במפרץ אילת מהסיבות הבאות:

- 3.1. מב"א הינו גוף ייחודי בעל ריכוז ידע ומשאבים אשר אין שני לו בעבודה המדעית, במחקר, ובניסיון המצטבר בכל הקשור במפרץ אילת.
- 3.2. במסגרת המכון פעלו ופועלים מחקרים רבים העוסקים במפרץ אילת ואשר משמשים את תכנית הניטור במיסוד שיטות עבודה, פענוח, הבנת נתונים ובהכשרת עובדים.
- 3.3. מב"א הוא גוף בעל תשתית פיזית ייחודית ואחד המקומות הבודדים ממנו ניתן לצאת לפעולות מחקר ימיות ומגוונות במפרץ אילת הכוללות הפלגות ניטור בים עמוק ופעולות תת-ימיות באזור השוניות. תכנית הניטור מנצלת משאבים ותשתיות אלו ועובדה זו משתקפת בעלות התפעולית הנמוכה יחסית עבור תכנית ה מקיפה והכל כמפורט בחוות הדעת המצ"ב.
- 3.4. אין בנמצא היום בישראל שום גוף אחר-ציבורי או פרטי אשר מרכז יכולת כזו ואשר יוכל להפעיל תכנית ניטור ברמה כזו בעלות דומה.

4. הנמקה לתקופת ההתקשרות המבוקשת:

ביצוע ניתוח ומעקב אחר תכנית ניטור הינו תהליך מתמשך. על מנת לנתח שינויים ומגמות סביבתיים יש לבצע איסוף וניתוח נתונים רב שנתי. רק מעקב מתמשך אחר מגמות ושינויים המתרחשים בסביבה מאפשר הסקת מסקנות ונקיטת מדיניות סביבתית נכונה.

5. הנמקה להרחבת תכולת תכנית הניטור לעומת קודמות:

בשנים האחרונות נתקלת תוכנית הניטור בקשיים הנובעים מהעליה במחירי חלק ממרכיבי הניטור, לרבות עליה במחירי ריאגנטים ובהוצאות השכר לצוות הניטור. בעיה זו נפתרה זמנית בשנה האחרונה ע"י הורדת אחד העובדים לחצי משרה, אך פתרון זה אינו בר קיימא לטווח הרחוק. הורדת עובדים נוספים לחצי משרה תפגע בעבודת הניטור באופן קשה וייתכן שאף בלתי הפיך.

על מנת לעמוד בעליה בהוצאות השכר מבלי לפגוע בהיקף הניטור אנו מבקשים לעדכן את שווי ההתקשרות מ-1.8 מיליון ₪ ל-2 מיליון ₪.

סעיף תקציבי: 26130408	מרכז קרנות: 166250	תוספת של 200,000 אש"ח לשנת 2023 + 2,000,000 ₪ לשנה לשנים 2024-2026 - סה"כ 6,200,000 ₪
-----------------------	--------------------	---

שם הטופס: פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה (29)3, (30)3, (31)3, (32)3

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.15

פרק משני: עבודות מכרזים ועבודות

החלטת ועדת המכרזים

הוועדה מחליטה לאשר את נוסח ההודעה המצורפת.

מספר ימי הפרסום יהיה בהתאם להוראות התקנה.

תנאים לאישור הנוסח: (ימולא בהתאם לצורך)

הוועדה מאשרת פרסום חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית ביחידה המקצועית לפי תקנה 3א (א) לתח"מ טרם העברה לחשכ"ל לצורך אישור ההתקשרות עם המכון הבינאוניברסיטאי למדעי הים באילת כספק יחיד ומנחה את מרכזת הוועדה לפעול בהתאם להוראות התקנה והוראת התכ"מ הרלוונטית. חוות הדעת כאמור תהיה על גבי טופס "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד", מס' ט 7.8.2.1. יש להביא את תוצאות הפרסום במנו"ף לדיון בוועדה כעבור התקופה הקבועה בתקנה האמורה. למען הסדר הטוב יצוין כי החלטת ועדת המכרזים טעונה אישור החשב הכללי בהתאם לתקנה 12 (א) לתח"מ, כאשר שווי ההתקשרות עולה על 4,000,000 ₪, והכל לאחר ביצוע הליך בחינת קיומם של ספקים.

הוועדה מחליטה שלא לאשר נוסח ההודעה המצורפת.

חתימת חברי הוועדה

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי	חבר נוסף	חבר נוסף
יצחק בן דוד	אילנית וורנר	עו"ד אימאן סוף	רני עמיר	צביקה שפירא	
תאריך: 6.11.22			1.8.22	1.8.2022	9-2.22
חתימת:			1.8.22		

נוכחים נוספים - תמים סעד - סגן חשבת המשרד

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוניברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה (29)3 לתח"מ-עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית בחפרץ אילת